

עיריית תל-אביב – יפו  
 פרוטוקול ישיבות המועצה השמונה עשרה  
 ישיבה שלא מן המניין מס' 59  
 מתאריך כ"ז ניסן תשס"ז (15/04/2007)

	היו"ר	מר אריה שומר	<b>השתתפו :</b>
			<b>וה"ה :</b>
י. דרורי	א. גלעדי	מ. אטיאס	ש. אגמי
ש. חשן	ר. חולדאי	ש. זעפראני	מ. וירשובסקי
מ. להבי	י. כחלון	מ. טיומקין	ר. טורק
ש. מסלאווי	ש. גפן	מ. מוזס	ר. לוינטל
		ז. שביט	ד. ספיר
			<b>נעדרו ה"ה :</b>
י. דיין	א. בנאי	א. אמינוב	ח. אבי גיא
נ. לוברט	פ. ויסנר	נ. וולוך	ג. הרץ
ה. שכנאי	א. פנקס	ש. מזרחי	ד. לוי
	מנכ"ל העירייה	מר מנחם לייבה	<b>נכחו בישיבה :</b>

**וה"ה :**  
 ע. אברהמי, סמנכ"ל תכנון, ש. אורן, יועמ"ש בפועל, א. בן שושן, סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, מ.  
 בנימיני, ע. בכיר לרה"ע, מ. גילצר, גזבר העירייה, א. גרטי, מנהלת לשכת התאגידים, ח. הורוביץ,  
 מבקר העירייה, ר. זלוף סמנכ"ל תפעול, ס. פריימן, ס' גזבר ומנהלת אגף התקציבים.

הישיבה נפתחה בשעה 20:16

רשמה סטנוגרמה  
 ישראלה אגמון

מזכירת המועצה  
 גלילה בן חורין

פרוטוקול ישיבות המועצה השמונה עשרה  
ישיבה שלא מן המניין מס' 59  
מתאריך כ"ז ניסן תשס"ז (15/04/07)  
2

**על סדר היום:**

1. מינוי יועץ משפטי.

\*\*\*\*\*

## **482. מינוי יועץ משפטי:**

### **מר שומר – היו"ר:**

רבתי חברי המועצה- צהרים טובים.  
אני פותח את הישיבה שלא מן המניין של מועצת העירייה, מס' 59, היום יום ראשון כ"ז ניסן  
תשס"ז – 15.4.2007.  
הנושא הוא נושא אחד ויחיד- בחירת יועץ משפטי לעירייה.  
ביקשה לדבר הגב' להבי וביקש מר וירשובסקי.

### **מר לוינטל:**

גם אני מבקש לדבר.

### **מר שומר – היו"ר:**

מיטל בבקשה, אבל בנושא הזה בלבד. בנושא הזה בלבד. רק בנושא הזה.  
לאחר מכן אנו ניגש להצבעה.  
אני רק רוצה להוסיף משהו לסעיף 4. עד כניסתו לתפקיד תשמש עו"ד שרי אורן כיועצת  
המשפטית בפועל של העירייה, דהיינו עד ה- 1 במאי.

### **גב' להבי:**

האמת שזה לא יהיה הוגן להגיד שאני רוצה לדבר על הנושא הזה. אני רוצה להעלות משהו  
אקטואלי.

### **מר שומר – היו"ר:**

זה כבר הוגן שאת אומרת את זה, אבל רק בנושא הזה.

### **גב' להבי:**

אחד הנושאים שהיו הכי בולטים על שולחנו כשנבחרנו היה הנושא של פארק הירקון. והכתבות  
שמופיעות בשבוע האחרון בעתונות הן כאלה שדורשות הבהרה, בטח לא עכשיו. מה שאני קראתי  
באחת התשובות שניתנו על ידי רשות נחל הירקון היא- שכל התכניות יובאו בפני העיריות-  
לידיעתן. כל התכניות שעתידות להיות בנחל הירקון. רציתי לבקש במועצה שהמושג- עיריות יהיה  
המושג- מועצת העיר. אני לא יודעת מי זה- עיריות, אבל אני חושבת שצריך להביא לכאן את  
התמונה הברורה של נושא פארק הירקון.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

את לא יכולה לחכות למועצה?

**גב' להבי:**

זה אי אפשר לחכות.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

מה אי אפשר לחכות?

**גב' להבי:**

יש לפעמים אקטואליה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

איזה אקטואליה?

**גב' להבי:**

אתה קראת לי היום בגלל אקטואליה- ליועץ משפטי, זה אקטואליה, זה דחוף.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

מי קבע שזה אקטואליה? למה זה דחוף?

התשובה היא מה? מה את רוצה במועצה עכשיו?

**גב' להבי:**

אני לא רוצה עכשיו במועצה. אני אמרתי,

**מר גפן:**

מה שמיטל מתכוונת,

**מר שומר – היו"ר:**

מאיפה אתה יודע?

**מר גפן:**

שהיות שנבחר יועץ משפטי חדש, שהוא יעגן שעירייה זה מועצה.

**גב' להבי:**

אני מבקשת,

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

שמענו.

**גב' להבי:**

לא, לא שמענו.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

שמענו.

**גב' להבי:**

התשובה היא לא ברורה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

התשובה היא רק שמענו.

הלאה.

**גב' להבי:**

יובא הנושא למועצת העירייה.

**מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

שמענו.

**גב' להבי:**

טוב, אז יעלה עוד פעם בסיבוב הבא.

**מר שומר – היו"ר:**

מר וירשובסקי, בבקשה.

**מר מסלאווי:**

רגע, לא נשמע את היועץ המשפטי? לא נראה אותו? אני לא יודע מי זה.

**מר לייבה:**

עוזי סלמן.

**מר שומר –היו"ר:**

מר מסלאווי, יש לך את קורות החיים.

**מר לייבה:**

אתם תכירו אותו.

**מר שומר –היו"ר:**

רבותי באמת, בואו נעשה את זה בכבוד ויפה, תודה.  
בבקשה חבר המועצה- עו"ד וירשובסקי.

**מר וירשובסקי:**

אדוני היו"ר, חברות המועצה, חברי המועצה, ראש העירייה.  
בהזדמנות זו שאנו בוחרים היום יועץ משפטי חדש לעירייה, אני באמת רוצה קודם כל בתור אדם שכהן בתפקיד הזה במשך 11 שנה, לאחל לך הצלחה רבה בתפקיד. תפקיד קשה ביותר, אחריות גדולה, שצידה גם תחושה של אפשרות של עשייה חשובה, ואני מקווה שבכל המשימות הקשות העומדות בפניך- תצליח, ותצליח להדריך נכון את כולנו.  
כאן אני רוצה רק להוסיף כמה נקודות:  
נקודה ראשונה- תזכור שאתה היועץ המשפטי של העירייה, אתה לא היועץ המשפטי של ראש- העירייה אלא של העירייה כולה. וזה מחייב שיקול דעת מיוחד, ולפעמים גם התמודדות של דעות שונות ששוררות במועצה, בהנהלה, בוועדות השונות.  
דבר שני: אני הייתי חושב שתזכור שעל מה שאנו מבססים, אנחנו כעירייה, כגוף סטטוטורי, כמו כל הגופים הסטטוטוריים והחוקיים של הממשל בישראל, אנו חייבים לפעול במסגרת החוק, והחוק הוא מורה-הדרך שלך, והוא בעצם המרות היחידה שלך. היתר, כל האחרים, עם כל דבר אחר אתה יכול להתווכח, רק תדאג שהחוק יקויים הלכה למעשה. אני חושב שהיית עובד מדינה הרבה שנים ולא צריך להגיד לך הרבה בעניין הזה.  
ונקודה אחרונה, ואני אומר לך את זה דווקא כי אתה בא מהשרות הממשלתי, גם אני באתי מהשרות הממשלתי. הממשלה היא בהיררכיה השלטונית במדינת ישראל- עומדת מעל העיריות. כלומר, אנו צריכים להביא דברים לאישור הממשלה, לאישור השר, לאישור שר הפנים, לאישור שר אחר, לפעמים זה הממונה על המחוז, ואתה יודע את זה טוב. אנחנו מבחינה היררכית כפופים לשלטון המרכזי, יותר מידי, ואני מקווה שהחקיקה תתקן את זה.  
אבל מבחינה ערכית, מבחינת היכולת המקצועית, אין לנו שום דבר שהוא מעמיד אותנו פחות מהממשלה. המומחים המקצועיים של העירייה בפקידות- אינם נופלים מפקידי המדינה,

והשיקולים של חברי המועצה לא נופלים מהשיקולים של הפוליטיקאים שפועלים בקנה מידה ארצי. זה חשוב לדעת, כי לפעמים אנחנו חושבים- אחותנו הגדולה היא תנחה אותנו. יכול מאוד להיות שיש לה הכוח הפורמלי לעשות זאת, מבחינה אינטלקטואלית ומבחינת המידע, אני חושב שאתה בא למקום שיש לו עוצמה- לא פחות מכל משרד ממשלתי אחר וכל גוף ממשלתי אחר. זכור את זה כשאתה ממלא את תפקידך. ושוב בהצלחה, מפני שהצלחה שלך היא חשובה לכולנו. תודה.

### מר שומר – היו"ר:

תודה.  
חבר המועצה רון לוינטל.

### מר לוינטל:

אני רצייתי היום- גם לומר משהו טכני-פרוצדוראלי, אבל גם מהותי ליו"ר המועצה ולמועצה, וגם ליועץ המשפטי.  
אז אני אפתח בעניין הפרוצדוראלי. אני חושב שיש טעם לפגם בכך, שבערב יום השואה והגבורה מתכנסת המועצה בשביל העניין של מינוי יועץ משפטי, במיוחד שאין ואקום משפטי, אנו יודעים שעו"ד שרי אורן ממלאת את התפקיד עד לכניסתו לתפקיד של היועץ המשפטי. ואני חושב שאנו נמצאים עכשיו במרחק של שעה ומשהו מכניסת ערב יום השואה והגבורה, אני חושב שזה מוזר מאוד. ואם כבר היו נפגשים היום וקבעו פגישה דווקא למועד הזה, אפשר היה אולי לשלב בה גם התייחסות לנושא של יום השואה. כמובן, לכל מי ששואל מה זה קשור ומה זה שייך, אנו יכולים הרי לדמיין מה היה קורה אם היתה ישיבה שעתיים לפני ערב 9 באב, או לפני ערב אחר עם אוריינטציה דתית. אנו גם יודעים מה היה קורה אם הייתי משיג 11 חתימות בשביל לעשות ישיבה מיוחדת של האופוזיציה על נושא שהיה לדעתי חשוב, והייתי מביא את זה להיום, עם תאריך להיום, הרי כאשר יש 11 חתימות אפשר לעשות ישיבה תוך שבוע ימים. היו אומרים לי: היום, עכשיו אתה מביא את זה? זה מה שחשוב? הנושא שלך הזה? 11 חתימות!! להערב? ערב יום השואה!! כך היו אומרים לי. אני חושב שיש בזה טעם לפגם.  
לעצם העניין: צריך לברך את היועץ המשפטי החדש, יועץ משפטי, שבניגוד למינויים אחרים שנעשו כאן במועצה- הביאו לנו את קורות החיים, והדבר עבר מכרז. ללא כל ספק- אדם שעשה דברים, ואני מניח שיהיה טוב גם כאן.

ואני רוצה להמשיך את דבריו של עו"ד וירשובסקי ולתת עוד דגש אחד: לא רק שצריך לזכור שזה יועץ משפטי של העירייה ולא רק של ראש-העיר, צריך לדעת שבמועצה הספציפית הזאת, במועצת העיר הזאת קורה דבר שהוא נדיר מאוד וחרוג מאוד לעומת 250 ומשהו מועצות הערים האחרות ברחבי ישראל. כאן במועצת העיר הזאת, אדוני היועץ המשפטי הנכנס, יש קואליציה מקיר לקיר,

ויש כאן למעשה, הייתי אומר, 29 חברי קואליציה, 2 חברי אופוזיציה ברוטו, ואחד נטו, אחד בפועל. הדבר הזה הוא דבר בעייתי מאוד, כמו שהוא. זה בעייתי מאוד בייצוג של פלורליזם של דעות בוועדות, זה בעייתי מאוד גם להנחית על אדם אחד את התפקיד הזה, בדרך כלל בערים אחרות יש יותר חברי אופוזיציה, וזה קשה מאוד. ולפעמים בקדנציה שמסתיימת, של היועץ המשפטי היוצא, שהיה יועץ משפטי מצויין לדעתי, וגם איש נעים הליכות, גם משפטן טוב, ובכל זאת לפעמים הרגשתי שהיועץ המשפטי והצוות שלו מקשים על עבודת הביקורת, שלא לצורך. ואני אתן רק דוגמא אחת קטנה, שהיא גם רלבנטית ממש לתקופה הזאת, כדי שהיועץ המשפטי יחשוב עליה: הדו"ח של מבקרת העירייה מוגש על פי חוק לכל חברי וועדת ביקורת ולראש העיר- עד ה-1 באפריל. הערות ראש העיר צריכות להינתן- לא ייאחר מ, אבל עד ה-1 ביולי. ב-1 ביולי ניתנות הערות ראש העיר. אגב, גם המבקרת וגם ראש העיר עומדים במועדים האלה תמיד. ואז צריכה להתחיל לכאורה, לדעת היועץ המשפטי היוצא- עבודת וועדת הביקורת, כאשר היא צריכה תוך חודשיים מאותו מועד להגיש את מסקנותיה. והחודשים האלה- יולי ואוגוסט, הם החודשים שבדרך כלל היושב שני כסאות לידך, מר בן-שושן, מכריז או מוציא את העובדים לפעמים לחופשות, זה גם הגיוני, זה קיץ. וכשהם חוזרים מאותה חופשה מרוכזת של כמה ימים, שזו התקופה שבה לכאורה אני אמור לערוך את דו"ח הביקורת, אנו נכנסים לספטמבר- לחגים, ואז כאשר אני בא הנה באוקטובר עם המלצות הדו"ח- כי אני רוצה לעשות את זה בצורה רצינית, וגם לראיין אנשים, לתת להם זכות תגובה, אומר לי ראש-העיר: אחרת מאוד, אחרת, לא הגשת את זה בזמן, אלה לא דוחות רציניים וכו' וכו'.

כאשר אני מנסה לדון בהם מ-1 באפריל עד 1- ביולי, עוד לפני שקיבלתי את הערות ראש העיר, כי אני כבר יכול לדון. גם החוק הורה להעניק לי אותם ב-1 באפריל, הוא לא הורה להעניק לי אותם רק ב-1 ביולי. בשביל מה הוא נותן לי אותם? בא אלי היועץ המשפטי דרך שלוחותיו, לפעמים זו היתה שרי, לפעמים אחרים, ואומר: לא, אתה אינך יכול לדון בין 1 באפריל ל-1 ביולי. לא? אתה רק אמור להניח את הדו"ח על המכתבה שלך ולהמתין. ומאחר ואנחנו צריכים לכאורה לפעול לפי הנחיות היועץ המשפטי, נוצר כאן מצב תמידי, עונתי, קבוע, כל שנה, דוגמא קטנה, שבגללו אי אפשר לקיים את מה שהחוק מבקש, ואי אפשר לעשות דו"ח כמו שצריך, ואי אפשר להגיש כאן דו"ח ביקורת רציני. אי אפשר לדון מ-1 באפריל עד 1- ביולי, ו-1 ביולי, לאור הקיץ, החופשות, החגים, אי אפשר להספיק לעשות שום דבר רציני גם כן, ואז מביאים את זה לראש-העיר, ואז הוא אומר: אחרת, וזה לא רציני, וככה זה עונתי ומחזורי.

זו דוגמא להחלטה קצת מוזרה היתי אומר, של היעוץ המשפטי, שקובעת שלמרות שהחוק מוסר לי את הדו"חות ב-1 באפריל אני לא יכול לעבוד עליהם לכאורה עד 1 ביולי.

זו דוגמא אחת קטנה, אבל מראה כרמה קשה לקיים כאן את הביקורת, והדבר הזה נופל על איש אופוזיציה אחד. ויודע גם ראש העיר ויודעים כל היושבים כאן שהקואליציה הזאת צריכה אופוזיציה! צריכה. היא צריכה את האופוזיציה גם בשביל קצת ביקורת, וגם כי ככה זה בנוי: קואליציה צריכה שתהיה לה גם אופוזיציה, אחרת הדברים יכולים להידרדר מאוד.

לכן אני חוזר למה שאמר מרדכי, שגם היה יועץ משפטי הרבה שנים, ויש לו נסיון רב- גם משפטי, גם פוליטי, ומבקש מהיועץ המשפטי-בשיקוליו ובהחלטותיו, גם לראות את הביקורת. נגד מבקרת העירייה היתה בשנה שעברה גם כן וונדטה מצד אחד המבוקרים, ונגד יו"ר ועדת ביקורת הוטלו קשיים בשביל להגיש את דו"ח הביקורת. ואני מבקש מהיועץ המשפטי שיהיה יועץ משפטי שנאמן למשפט ולחוק, ולקיום מועצה ואופוזיציה וקואליציה, ופקודת העיריות, ויטפל בדברים האלה, ולא רק באיזהשהו צורך להצדיק ולקיים את החלטות ראש-העיר או העירייה, כלומר החלק הקואליציוני שלה.

ואחרי שאמרתי את כל זה, אני, שוב- בהסתייגות מהמועד שבו אנו מתכנסים, מאחל הצלחה גדולה ליועץ המשפטי ולכולנו.  
תודה רבה.

#### **מר רון חולדאי - ראש העירייה:**

לא התכוונתי אלא לברך את היועץ המשפטי- בהנחה שייבחר, ולהמליץ לכולם כמובן, לאור החלטת ועדת המכרזים, לבחור ביועץ המשפטי, שיושב כאן, ולמי שלא ראה- הוא יושב כאן. הוא קם ונעמד, וכולם ראו, והכל בסדר.  
אבל אני לא יכול, ואני מזמין את רון לוינטל בעוד כמה שעות, בשעה 20.00, הולך להיות טקס יום השואה בתאטרון הקאמרי. אני מאוד מצפה לראות אותך שם, ואני אעקוב ואראה אם אתה באמת נמצא שם. עד התחלת או עד המועד הרשמי שבו מתחיל יום השואה, זה לא יום השואה. ולכן, ההערה שנאמרה כאן, נאמרה בציניות לדעתי, שלא במקום. אני מקיים היום שיגרת עבודה עד כניסת יום השואה. עד כניסת יום השואה. אני חושב שלא מגיע לאף אחד מחברי המועצה, שאף אחד לא הגיע הנה בכפייה, את ההערה הזאת- שמדברת על ערכים. ואני רוצה לבוא ולומר שאם אפשר להגיד אולי את הדבר החשוב ביותר, זה שמדינת ישראל הריבונית והחופשית, יכולה מועצת העיר של העיר העברית הראשונה, לבחור יועץ משפטי, בהליך דמוקרטי תקין ומסודר. זה אולי דבר שמכבד יותר מכל.  
היתי מציע שלהבא לא תינתנה הערות שאינן מכבדות את המעלה.  
תודה רבה.

#### **מר שומר - היו"ר:**

תודה רבה לראש העירייה.  
אנו ניגשים להצבעה.  
מי בעד בחירתו של היועץ החדש?

ה צ ב ע ה

בעד – 19 חברי מועצה- פה אחד.

#### **מר לייבה:**

בהצלחה ליועץ המשפטי.

**מר שומר – היו"ר:**

בהצלחה ליועץ המשפטי החדש.  
ההצבעה היא גם על כך שעד לכניסתו לתפקיד תשמש עו"ד שרי אורן כמינוי בפועל.

**מחליטים:**

1. בהתאם לסעיפים 167 ו-169 ב' (א) לפקודת העיריות ועל יסוד החלטתה של וועדת המכרזים לבחירת עובדים בכירים מיום 27.3.2007 לאשר את מינויו של עו"ד עוזי סלמן כיועץ המשפטי לעירייה.

2. תוקף המינוי יהיה החל מה- 1.5.2007.

3. עוזי סלמן יועסק בחוזה בכירים על פי הכללים ובתיאום עם משרד האוצר.

**כן הוחלט:**

עד כניסתו לתפקיד דהיינו עד ה-1 במאי 2007 תשמש עו"ד שרי אורן כיועצת המשפטית בפועל של העירייה, כמינוי בפועל.

\*\*\*\*\*

**הישיבה ננעלה בשעה 16:40**

---

יו"ר

---

מנכ"ל

ערכה: גלילה בן-חורין, מזכירת המועצה וע' מנכ"ל העירייה