



בדונכים הבאים



הסדרת החינוך לגיל הדרך בישראל

פורום משאבי חינוך לגיל הדרך - מושב 4
הצעת חוק הפיקוח על מסגרות יום לפעוטות



ראש העירייה ומחזיק תיק החינוך

מר רון חולדאי





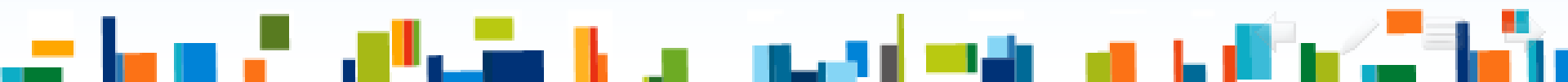
יו"ר הוועדה לזכויות הילד

ח"כ זבולון אורלב





ס' ראש העירייה ומחזיקת תיק משאבי חינוך לגיל הרך
גב' מיטל להבי



חשיבות החינוך לגיל הרך

- הגיל הרך קריטי להתפתחות רגשית, חברתית, שכלית ומוטורית ובדיעבד - קשה לצמצם פערים
- שוויון הזדמנויות בחינוך מהווה זכות יסוד במדינה דמוקרטית ונאורה
- השקעה בגיל הרך חוסכת משאבים בטווח הארוך



תמונת מצב- מעונות וגני ילדים

פרטי גילאי 0-5	ציבורי גילאי 0.5-3	עירוני גילאי 3-5	אחריות
<p>משרד התמ"ת (לא מתבצע) + ועדה מקומית (שימוש חורג) משרד חינוך (מגיל 3, חלקי)</p>	<p>משרד התמ"ת + ועדה מקומית</p>	<p>משרד החינוך + רשות חינוך מקומית</p>	<p>פיקוח פיזי - פרוגרמה</p>
<p>רישיון משרד התמ"ת - אינו מכפיף לתעריפים ואינו מקנה סובסידיה</p>	<p>מסובסד ע"י התמ"ת מכוח הסכם עם המפעיל בכפוף ל"סמל מעון"</p>	<p>עפ"י החוק חינם. (מחויב מגיל 5, למעט אזורי שיקום) באין חובה, מימון חלקי</p>	<p>פיקוח על תעריפים</p>
<p>משרד התמ"ת משרד החינוך</p>	<p>משרד התמ"ת</p>	<p>משרד החינוך</p>	<p>פיקוח פדגוגי</p>



חשיבות הסדרת החינוך לגיל הרך

- בשל החשיבות ולמען שלומם של הילדים, יש לקיים הליך רישוי מוסדר ומפוקח
- המדינה נותנת פתרונות חלקיים לגילאי 0-5 - השוק הפרטי נותן חלק גדול מאוד מהפתרונות
- הצורך ברצף חינוכי וטיפולי בידי גורם אחד
- הסדרה סטטוטורית של מערך השוק הפרטי - ביטול כפל הדרישות הפרוגרמטיות, צמצום ביורוקרטיה ועלויות ויצירת שקיפות ובהירות בדרישות ובתהליך
- ניכר מחסור במסגרות ציבוריות מסובסדות ונדרשת אכיפה של החלטת ממשלה, בדבר סבסוד אישי





הצעת החוק



הצעת החוק | מטרה

- מטרת חוק הפיקוח על מסגרות חינוכיות לגיל הרך "לקבוע הסדר לעניין הפעלת מעונות יום, רישוי ופיקוח עליהם, וזאת לשם הגנה על שלומם, בטיחותם, על זכויותיהם ועל כבודם של הפעוטות ומילוי צורכיהם הפיזיים, הרגשיים, החברתיים והחינוכיים".



הצעת החוק | הדרך

- לאור חשיבות הסדרת מערך החינוך לגיל הרך בכללותו, מתקיים דיון ראוי וחשוב בוועדה לקידום מעמד הילד
- חשוב להרחיב את הדיון ציבורי ולרתום חברי כנסת, טרם קביעת מסמרות לעניין עתיד וצביון החינוך לגיל הרך בישראל



חסמים במתכונת ההצעה

הצעת החוק | ההגדרה

- מהו מעון? | הצעת החוק מגדירה מעון כ"מקום שהיה יומי ל-7 פעוטות לפחות" עד גיל 2.8 שנים
- האחריות | שר התמ"ת מוגדר כשר האחראי
- שיקול הדעת | לממונה שיקול דעת רחב ובלעדי, וסמכותו רישוי, שיפוט ואכיפה.
- הפרטה | על פי הצעת החוק יוקם "גוף בודק" חיצוני שיוודא את קיומם של התנאים ברישיון
- כפל דרישות – טרם נקבע מנגנון אחד לדרישות

הצעת החוק | ההגדרה

- הקנסות | "הסכום הבסיסי" 1500 ₪ X מספר ילדי המעון אינו מידתי ומצוי בבדיקה
- עונשין | "שנת מאסר בגין כל הפרת תנאי רשיון" ובכלל זה על פתיחת גן ללא היתר
- עיצום כספי יגבה לאוצר המדינה | אם נגבים קנסות מדוע לא ייועדו לקרן "גיל הרך"
- תקציב | על פי הצעת החוק "השר רשאי למנות מפקחים" - התאמת מעונות היום הציבוריים לסטנדרטים תדרוש תקציב ממשלתי – מאין יבוא

הליכים בעייתיים בחוק המוצע

- היתר זמני מוגבל ל-5 שנים + 5 נוספות | תהליך אינו מאפשר המשכיות והמשכיות והפיכה לעוגן חינוכי בקהילה
- ישנן כפילויות רבות בדרישות הגורמים השונים ו"טרטור, של הגננים ביניהם
- הוצאת היתר שימוש חורג אורכת בין שנה לשנתיים. למפעילי הגנים אפשרות להפסד כספי בהמתנה להיתר או הפעלה ללא היתר שמשמעותה עבירה על החוק

דילמות בחוק המוצע

- "מעון יום לפעוטות" הוגדר כ"מקום שהייה יומי ל-7 פעוטות לפחות" – מה עם פיקוח על מסגרות קטנות?
- האם נכון לפצל את תחום החינוך בין משרדי חינוך ותמ"ת?
- מדוע החוק אינו מסדיר מנגנוני פיקוח ובקרה על החלטות מנהל האגף למעונות יום בתמ"ת?
- הבדיקה בדבר קיומם של התנאים לרישוי תופרט. האם ראוי להפריט את הבדיקות והאם אין בכך משום התנערות משיקול דעת?



פתרונות לקידום חקיקה ותקינה לטובת כולם

פתרונות מוצעים | ברמה הארצית

- הרחבת יעודים | תקנה בסמכות שר הפנים תקבע כי גן ילדים יחשב לתואם יעוד מגורים ואפשרי ביעוד מסחר ו/או תעסוקה - בכפוף לבדיקת איכה"ס מחמירה
- תמ"א לגני ילדים | כדוגמת תמ"א 18 (תחנות דלק) המאפשרת הקמת גנים
- רישוי זמני | קבלת רישיון זמני בכפוף לתנאי סף (לחצי שנה + חצי שנה) בדומה לנהוג ברישוי עסקים- באישור היועמ"ש

פתרונות מוצעים | ברמה המקומית

- התקנת תב"ע
- התקנת נוהל ומדיניות שימוש חורג לגן ילדים – כולל דרישות כלל הגורמים כמידע ברור ושקוף
- הנחלת מדיניות אוהדת והנחיית התביעה העירונית לנהוג ברוח בית הילל ולהשהות תביעות כשמפעיל מקדם היתר ו/או שקיימת סבירות לקבלת היתר

צמצום בירוקרטיה וסיוע ברישוי

- יש לייתר את הכפילות בבדיקות הפיזיות –

פרוגרמטיות, הקיימות במסגרת הליך הוצאת

היתר שימוש חורג (חוק התכנון והבנייה) ובמקביל

בהוצאת רישיון למעון יום





יחד נחולל שינוי

קואליציית ארגונים ואנשי מקצוע

- הגיע הרגע לאיחוד כוחות ואיגום משאבים
- יחד עלינו להביא להקצאת יותר משאבי מדינה לנושא החינוך לגיל הרך באמצעות יצירת לובי תקשורת ודעת קהל
- אנו מכריזים על הקמת קואליציה של ארגונים שתאגד את כל הגורמים המקצועיים ובעלי העניין
- נפעל ביחד להקמת רשות לגיל הרך



איך עושים את השינוי? פאנל

- מנחה | אפרת רייטן

- משתתפים |

- מיטל להבי

- ??

- ???

- ???



בהצלחה לכולנו

פורום משאבי חינוך

לגיל הרך - מושב 4

הצעת חוק הפיקוח

על מסגרות יום

לפעוטות

