

**ניתוח השתתפות ומעורבות  
חברי מועצת העיר בדיוני  
מליאת הועדה המקומית  
לתכנון ובניה בנושא תוכנית  
המתאר לעיר תל אביב-יפו**

ספטמבר 2011

ערכו:

ינאי שני, רכז משמר המועצה  
וערן רביד, מתכנן,  
קהילת ת"א יפו והסביבה,  
החברה להגנת הטבע

במהלך השנים האחרונות מלווים קהילת תל אביב יפו והסביבה של החברה להגנת הטבע, הפורום הירוק ומשמר המועצה את תהליך העבודה על תוכנית המתאר, משתתפים באופן קבוע במפגשי ידוע ושיתוף וכן גם בישיבות של מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובנייה.

בחודש אוגוסט 2011 קיבלה מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובנייה החלטה לאשר באופן מזורז את תוכנית המתאר בישיבת מליאת הוועדה המקומית, זאת מבלי שחברי מועצת העיר, היושבים בוועדה זו, קיבלו את מסמכי התוכנית הכוללים תקנון ותשריט ומבלי שהתקיים סבב נוסף של שיתוף הציבור בו הוצגו לתושבי העיר החלופות הנבחרות.

מטרת המסמך היא לשקף את מידת מעורבותם של נבחרי הציבור בדיון הציבורי בתוכנית המתאר ככל שזה משתקף בעבודת מליאת ועדת התכנון והבנייה העירונית. החלק הראשון של הערכת המעורבות של חברי המועצה מתחקה אחר רצף מועדי הישיבות וסוקר כמה דיונים של המליאה בוטלו או לא התקיימו. בחלק השני של ההערכה נבדקה נוכחותם של חברי המועצה השונים בכינוסי המליאה, וזאת על סמך נתוני הנוכחות בפרוטוקולים. החלק השלישי והאחרון של הערכת מעורבותם של חברי המועצה נעשה על ידי בדיקת מספר זכויות הדיבור שכל חבר מועצה ביקש או לקח במסגרת הדיונים השונים וכן באילו נושאים התבטאו חברי המועצה.

### ממצאים עיקריים:

1. 15 מועדים שונים נקבעו לכינוס המליאה (בהחסרת דיון ערר) אך רק 8 מפגשים נתקיימו כסדרם. 7 ישיבות בוטלו, כאשר 2 מתוך ביטולים אלו נעשו ברגע האחרון, במועד כינוס הישיבה, מכיוון שלא היה הקוורום הדרוש.
2. בכל אחת מהישיבות אשר הוקדשו לתוכנית המתאר, מניין הנוכחים לא היה מלא. מספר חברי המועצה החסרים בסך הישיבות עמד בממוצע על 15 חברי מועצה, כ-50% מחברי המועצה.
3. גם בישיבה בה הייתה נוכחות מקסימאלית, אשר נתכנסה באפריל 2011, הייתה היעדרות של 11 חברי מועצה, שהם כשליש ממספר חברי המליאה.
4. רק 17 חברי מועצה בלבד התבטאו בנושא מהותי במהלך הדיונים. כלומר רק כ-53% מחברי מועצת העיר הראו מעורבות פעילה במהלך הדיונים שהוקדשו לתוכנית המתאר.
5. רק 11 חברי מועצה, המהווים רק כשליש מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא השטחים הפתוחים העירוניים לסוגיהם.
6. רק 8 חברי מועצה, המהווים כרבע מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא דיור בר השגה.
7. בשילוב שבין נוכחות למעורבות עניינית ומשמעותית בדיון בלטו חברי המועצה הבאים - מיטל להבי מסיעת מרצ, אשר נכחה והיתה מעורבת בכל הדיונים, בייחוד בנושאי חינוך וסביבה, ארנון גלעדי מסיעת הליכוד, שלא נכח בשניים מהדיונים, אך בלט במעורבותו בנושאים הקשורים לדיור בר השגה, כלכלה עירונית והפניית תשומת הלב לדרום ודרום מזרח העיר, פאר ויסנר מסיעת הירוקים שבלט בביקורתו ומעורבותו בנושאי סביבה, התחדשות ותכנון עירוני. חברי המועצה שמואל גפן, אסף זמיר, אלון סולר, שמואל מזרחי ובנימין בביוף, הגיעו לישיבות אך מיעטו להשתתף.

### המלצות עיקריות:

1. לחברי מועצת העיר הזכות והחובה להיות מעורבים באופן עמוק בתכנון עתידה של העיר.
2. יש לקדם את השקיפות ובהירות של תהליך קידום התוכנית. אין לנו ספק שתהליך גלוי וברור היה רות את חברי מועצת העיר להיות מעורבים בהליך קידום התוכנית ומחייב אותם להשתתף בישיבות.
3. על חברי מועצת העיר לקחת חלק פעיל בתהליך קידום תוכנית המתאר במסגרת דיוני הוועדה המקומית ומליאת הוועדה המקומית. מעורבות זו כוללת אחריות ללימוד המצב הקיים, החלופות השונות והתוכניות המוצעות, כמו גם, קידום תהליך של שקיפות ושיתוף הציבור.
4. לקראת הישיבה הבאה שתתקיים ב-22 בספטמבר 2011 אנו פונים לחברי מועצת העיר, נבחרי הציבור, לדרוש את זכות הציבור לקחת חלק בעיצוב ותכנון עתידה של העיר טרם אישורה והעברתה לוועדה למחוזית.

---

## 1. מבוא

---

מעטים המקרים בהם ניתנת בידי נבחרי ציבור האפשרות להשפיע על עתידה של העיר לשנים כה רבות כמו שניתנה לחברי מועצת העיר תל אביב, ביצירת תכנית המתאר לעיר. מנקודת מבט סביבתית, כמו גם חברתית ותכנונית, טומנת תכנית המתאר הזדמנויות אינספור לשיפורים ושינויים מבורכים בדמותה של העיר לשנים שיבואו.

במהלך השנים האחרונות מלווים קהילת תל אביב יפו והסביבה של החברה להגנת הטבע, הפורום הירוק ומשמר המועצה את תהליך העבודה על תוכנית המתאר ומשתתפים באופן קבוע במפגשי ידוע ושיתוף וכן גם בישיבות של מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובנייה. לקראת כל מפגש או בסיכום נשלחו ניירות עמדה ומכתבים עם התייחסויות פרוצדוראליות ומהותיות.

בחודש אוגוסט 2011 קיבלה מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובניה החלטה לאשר באופן מזורז את תוכנית המתאר בישיבת מליאת הוועדה המקומית, זאת מבלי שחברי מועצת העיר, היושבים בוועדה זו, קיבלו את מסמכי התוכנית הכוללים תקנון ותשריט ומבלי שהתקיים סבב נוסף של שיתוף הציבור בו הוצגו לתושבי העיר החלופות הנבחרות.

אנו מקווים שפרסום מסמך זה יחשוף את התנהלות קידום תוכנית המתאר ומועצת העיר, ויעודד את חברי המועצה לגלות יותר ערנות, מעורבות ואחריות. עדיין לא מאוחר לקדם המשך תהליך שיתוף ציבור בתוכנית לפני קבלת החלטה על הפקדה בוועדה המחוזית לתכנון ובניה.

---

## 2. מטרת המסמך

---

מטרת המסמך שלפניכם היא לשקף את מידת מעורבותם של נבחרי הציבור בדיון הציבורי בתכנית המתאר ככל שזה משתקף בעבודת מליאת ועדת התכנון והבניה העירונית. משמר המועצה ביקש לבדוק במסמך זה את הנוכחות ומידת ההשתתפות של חברי מועצת העיר, נבחרי הציבור, בדיונים השונים הנוגעים לתכנית המתאר.

סייגים:

1. לא כל הפעילות הציבורית של נבחרי מועצת העיר בנושא תכנית המתאר באה לידי ביטוי בדיונים הפתוחים של ועדת התכנון, וכי אנו סמוכים ובטוחים שנבחרים שונים עשו רבות - אם בפגישות אישיות עם צוותי המתכננים ואם בפורומים עירוניים אחרים בכדי להעמיק מעורבותם בתכנית.
2. בדיקת המעורבות בדיונים של חברי המועצה לא כוללת את ראש העיר ויו"ר הוועדה המקומית מתוך הנחה שהם אלו שהובילו את תהליך התכנון, השפיעו עליו שלא במסגרת דיוני הוועדה וניהלו את דיוני הוועדה עצמם ועל כן הם לא העלו נושאים חדשים או שאלות בדיון עצמו.

### 3. רקע לתכנית המתאר

בכדי להבין את מקומה של תכנית המתאר החדשה לתל אביב - יפו אשר קורמת עור וגידים בימים אלו, יש לקחת צעד אחורה אל ראשית שנות האלפיים, אז החלה עיריית תל אביב במהלך אשר הוביל ליצירת מסמך המכונה "פרופיל העיר". המסמך אשר פורסם בשנת 2002, מהווה צילום מצב של הרצוי והמצוי לעיר כפי שעלה מדיונים שונים עם כ-600 תושבים ובעלי עניין בעיר. פרופיל העיר היווה את הבסיס לחלק השני בשרשרת המסמכים שהובילו ליצירת תכנית המתאר - מסמך "חזון העיר".

חזון העיר תל אביב יפו הנו מסמך המפרט את "רוח" העיר העתידית על סמך הנושאים אשר עלו בתהליך יצירת פרופיל העיר (השלב הראשוני), ועל סמך הליך שיתוף/היוועדות בין הגורמים המקצועיים וגורמים עירוניים שונים (ציבור, בעלי עניין) אשר התקיים בסוף שנת 2002 וראשית שנת 2003. המסמך יוצר מסגרת כוללת, המציגה תמהיל מדיניות כללית לפיתוח העיר ולמעשה את תמונת העיר העתידית.

השלב הבא לאחר מסמך החזון היה יצירת תכנית בעלת תוקף סטטוטורי, היא תכנית המתאר המקומית לעיר תל אביב - יפו. מלבד היותה של תכנית זו מסמך חוקי אשר מוציא אל הפועל את החזון העירוני ומבטא אותו בכלים הניתנים על ידי חוק התכנון והבניה, תוכנית מתאר זו עתידה להעניק סמכויות נרחבות יותר לחברי מועצת העיר באישור תוכניות בנייה מקומיות ללא צורך של אישור הועדה המחוזית.

השלב הראשון בתכנון של תוכנית המתאר היה ריכוז וניתוח המידע התכנוני הקיים, קביעת הסוגיות בהן תעסוק התכנית וכן מטרות התכנית. תוצר השלב הזה היה פרסום דו"חות מצב קיים בחודשים מאי 2008 עד יוני 2009.

השלב השני כלל סדנאות תכנון עם תושבי העיר שהתקיימו במהלך 2008-2009 בנושאים אזוריים וכן בנושאים כלל עירוניים. סך הכל השתתפו בסדנאות כ-200 איש מכל רחבי העיר. בחודש יוני 2009 פורסם דו"ח 3.1- המסכם את מפגשי שיתוף הציבור ובעלי העניין. בנוסף נערכו גם מפגשי שיתוף ציבור ודיונים בוועדה המקומית על מנת לקיים תהליך הערכת החלופות בחודש פברואר 2010 פורסם דו"ח 4.1- הערכת החלופות בהליך שיתוף ציבור. לאחר שצוות התכנון ניסח את החלופות הנבחרות, במהלך 11-2010 הוצגו החלופות הנבחרות בפני חברי מועצת העיר בדיוני הועדה המקומית לתכנון ובניה, כאשר הישיבה האחרונה התקיימה בחודש אוגוסט 2011 ונערכה בה הצבעה על החלופות הנבחרות.

אנו נמצאים בעיצומו של השלב השלישי והאחרון שבמהלכו מוצגים לחברי מליאת הוועדה המקומית מסמכי התכנית הנדרשים על פי חוק התכנון והבניה- תקנון שמהווה את הוראות התוכנית ותשריט שמהווה ביטוי גרפי של ההוראות. שלב זה הוא למעשה ההזדמנות האחרונה שבו יש לחברי מועצת העיר אפשרות להשפיע על התוכנית מאחר והדיונים הבאים יתקיימו בוועדת התכנון המחוזית שבאחריותה לאשר את התוכנית. זוהי נקודת זמן חשובה לסקור את מעורבות חברי מועצת העיר תל אביב יפו בניסוח תוכנית המתאר לעיר אשר תיקבע את אופי פיתוח העיר לשנים הבאות.

#### **4. מתודולוגיה להערכת מעורבות חברי מועצת העיר בניסוח תוכנית המתאר**

על מנת להעריך את מידת מעורבותם של חברי מועצת העיר בניסוח תוכנית המתאר בחרנו להתמקד בישיבות המליאה של הועדה המקומית לתכנון ובניה תל אביב יפו. מליאה זו היא הלכה למעשה מועצת העיר אשר מתכנסת תחת הכובע של הועדה המקומית מנחם חוק התכנון והבניה 1965. התכנון המקורי של עיריית תל אביב היה לערוך חמישה דיונים במליאה העוסקים בתוכנית המתאר במהלך 2010-2011 בהם תוצגנה החלופות הנבחרות לכל אזור בעיר ובנושאים כלל עירוניים ולקיים לבסוף הצבעה על אישור עקרונות התוכנית.

בפועל, מלאכת הצגת ואישור התוכנית לא נתקיימה כמתוכנן והתארכה מעל לצפוי, על כן החלק הראשון של הערכת המעורבות של חברי המועצה מתחקה אחר רצף מועדי הישיבות וסוקר כמה דיונים של המליאה בוטלו או לא התקיימו. נתון זה יכול להעיד על אופן ניהול קידום התוכנית ועל השפעת חברי המועצה על דחייה או קידום של התהליך.

בחלק השני של ההערכה נבדקה נוכחותם של חברי המועצה השונים בכינוסי המליאה, וזאת על סמך נתוני הנוכחות בפרוטוקולים (זאת לבד מהדיון שהתקיים ביולי 2010 בו לא פורטה נוכחות החברים).

החלק השלישי והאחרון של הערכת מעורבותם של חברי המועצה נעשה על ידי בדיקת מספר זכויות הדיבור שכל חבר מועצה ביקש או לקח במסגרת הדיונים השונים וכן באילו נושאים התבטאו חברי המועצה. חלק זה נעשה על ידי ניתוח פרוטוקולי הדיונים השונים וסיווג התבטאויות חברי המועצה למספר קטגוריות כלליות. לא ניתן משקל לחזרה על נושא מסוים במהלך הדיון - אלא לעצם העלאת הנושא ולמידת עומק הדרישה בו, כפי שעלה מניתוח הפרוטוקולים.

#### 4.1 מועדי הישיבות

בבדיקתנו נמצאו חמישה עשר תאריכים שונים שנקבעו לצורך דיון בתכנית המתאר (בתוספת תאריך אחד עתידי למועד כתיבת הדוח). הטבלה המצורפת מראה כי שליש מהדיונים בוטלו ללא הסבר ושני דיונים מתוך החמישה עשר בוטלו מאחר שלא היה קוורום (מונח המתאר דרישה למספר מינימלי של משתתפים בהצבעה כדי להקנות לה תוקף).

תאריך	נושא	התקיים/לא התקיים
10.5.10	צפון העיר בתוכנית המתאר	לא התקיים
21.7.10	צפון העיר בתוכנית המתאר	התקיים
5.9.10	צפון העיר בתוכנית המתאר	בוטל- לא היה קוורום
6.10.10	צפון העיר בתוכנית המתאר	לא התקיים
8.11.10	עקרונות תוכנית המתאר	התקיים
21.11.10	צפון העיר בתוכנית המתאר	התקיים
31.1.11	מזרח העיר בתוכנית המתאר	לא התקיים
22.2.11	מזרח העיר בתוכנית המתאר	לא התקיים
15.3.11	מזרח העיר בתוכנית המתאר	לא התקיים
28.3.11	מזרח העיר בתוכנית המתאר	בוטל- לא היה קוורום
4.4.11	מזרח העיר בתוכנית המתאר	התקיים
20.6.11	דיון פרוצדוראלי- ערר/ברור על הדיון העתידי של ה-22.6.11	התקיים
22.6.11	מרכז ודרום העיר ויפו בתוכנית המתאר	התקיים
4.7.11	נושאים כלל עירוניים בתוכנית המתאר	התקיים
24.8.11	הצבעה על עקרונות התוכנית	התקיים

## 4.2 נוכחות בדיונים

הטבלה המוצגת כאן הנה טבלת הנוכחות בדיונים, בטבלה זו מצוינים כלל נבחרי המועצה החל מתחילת סדרת הדיונים בתכנית המתאר (אשר כולם התרחשו בקדנציה הנוכחית), נכון לכתובת המסמך רוטציה התבצעה במפלגת עיר לכולנו ובמפלגת יפו.

בנוסף - במהלך הדיונים נפוצה התופעה של עזיבת המליאה טרם סיום הישיבה, כך שבפועל מידת הנוכחות קטנה עוד יותר - אך זאת בשיעור שלא ניתן להעריכו בלא להיות נוכח בכל אחת ואחת מהישיבות.

תאריך מליאה						חבר המועצה	שיוך מפלגתי
21/7/2010	8/11/2010	21/11/2010	4/4/2011	22/6/2011	4/7/2011		
X			X	X	X	תמי זנדברג	מרצ
	X	X	X			אחמד מהשראוי	מרצ
X	X	X	X	X	X	מיטל להבי	מרצ
		X				יניב ויצמן	מרצ
		X	X			משה טיומקין	א
						חביבה אבי גיא	א
						מאיר מוחס	א
X	X		X			נתן וולך**	א
X	X	X		X		ארנון גלעדי	ליכוד
		X		X		שלמה מסלאווי	ליכוד
X	X	X	X	X	X	שמואל גפן	בגד
						סמי אבו שחאדה***	דו
						עומר סיקסיק	דו
	X	X	X	X	X	שמואל מזרחי	תא 1
X	X		X			רון חולדאי	תא 1
X	X	X	X	X	X	דורון ספיר	תא 1
			X	X	X	יעל דיין	תא 1
		X	X			שולה אגמי	תא 1
X		X	X		X	כרמלה עוזרי	צד
	X	X	X	X	X	בנימין בביוף	שם
			X			שלמה זעפראני	שם
	X	X		X	X	דן להט	ירוקים
X	X	X	X			פאר ויסנר	ירוקים
X	X	X	X			אהרון מדואל	עיר לכולנו
X	X	X				יאב גולדרינג	עיר לכולנו
X	X		X		X	יעל בן יפת	עיר לכולנו
						שרון לוחון****	עיר לכולנו
X		X		X	X	רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
	X		X	X		נח עפרון*****	עיר לכולנו
						חנה תמיר	לתת לחיות
X	X	X	X		X	ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
X		X		X	X	אלון סולר	צעירים
X	X	X	X	X	X	אסף זמיר	צעירים
		X	X			נפתלי לוברט	אגודה
16/32	17/32	21/32	21/32	14/32	14/32		נוכחים

\* נכון למועד עריכת המסמך טרם נתפרסם פרוטוקול ישיבת אוגוסט 2011

\*\* אינו בתפקיד החל מיוני 2011

\*\*\* החליף את עומר סיקסיק ברוטציית אמצע קדנציה

\*\*\*\* החליף את ד"ר נח עפרון החל ב-1/7/2011

\*\*\*\*\* סיים תפקידו ב-28/6/2010

### 4.3 הדיון במליאה

בבדיקת הפרוטוקולים של דיוני המליאה, כל התבטאות של חבר מועצה שהייתה בעלת משקל בדיון, הבעת עמדה עניינית או השתתפות פעילה זיכתה את הנוקט בה בסימון, הערות שהינן בגדר הערת שוליים בפרוטוקול לא נספרו.

בנוסף, כל התבטאות קוטלגה תחת נושא כלשהו. כותרות הנושאים שבחרנו מייצגות קשת רחבה ככל הניתן של התחומים בהם עוסקת תוכנית המתאר, כך לדוגמא - נושא תחבורה ותנועה כלל גם התדיינות בנושאי חניה וחניונים ונושא טבע ושטחים פתוחים כולל בתוכו גם צירים ירוקים.

הטבלה הבאה מסכמת את כל התבטאויות חברי המועצה בכל הדיונים שנערכו על תוכנית המתאר.

סך כל ההתבטאויות	מספר ההתבטאויות בנושא כלשהו במהלך כל הדיונים							חבר המועצה	שיוך מפלגתי
	בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
5		1		1	1	1	1	תמי זנדברג	מרצ
								אחמד מהשראוי	מרצ
24	4	2	5	4	5	2	2	מיטל להבי	מרצ
								יניב ויצמן	מרצ
								משה טיומקין	א
								חביבה אבי גיא	א
								מאיר מוזס	א
								נתן וולך	א
11	2		3	3		3		ארנון גלעדי	ליכוד
								שלמה מסלאווי	ליכוד
2	1			1				שמואל גפן	בגד
2	1		1					שחאדה סמי אבו	דו
								עומר סיקסיק	דו
								שמואל מזרחי	תא 1
								רון חולדאי	תא 1
								דורון ספיר	תא 1
								יעל דיין	תא 1
								שולה אגמי	תא 1
9	2	1	1	1	1	1	2	כרמלה עוזרי	צד
								בנימין בביוף	שם
1					1			שלמה זעפראני	שם
3				2			1	דן להט	ירוקים
13	1	1	1	2	3	1	4	פאר ויסנר	ירוקים
9	1	1		1	3	1	2	אהרון מדואל	עיר לכולנו
11	1	2	2	1	2	2	1	יאב גולדרינג	עיר לכולנו
5		1		2		1	1	יעל בן יפת	עיר לכולנו
								שרון לוזון	עיר לכולנו
8	2	1	1	1	2	1	1	רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
2					1	1		נח עפרון	עיר לכולנו
								חנה תמיר	לתת לחיות
5	2			1	2			ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
1					1			אלון סולר	צעירים
2			2					אסף זמיר	צעירים
								נפתלי לוברט	אגודה
	17	10	16	20	21	14	15		סך כל ההתבטאויות



## 5. ניתוח הממצאים

ראשית נבחן את קיום הישיבות, כפי שנסקרו במסמך זה בסעיף 4.1 - ניתן לראות כי 15 מועדים שונים נקבעו לכינוס המליאה (בהחסרת דיון ערר) אך רק 8 מפגשים נתקיימו כסדרם. 7 ישיבות בוטלו, כאשר 2 מתוך ביטולים אלו נעשו ברגע האחרון, במועד כינוס הישיבה, מכיוון שלא היה הקוורום הדרוש.

יש לציין שבעוד כי מספר חברי מועצת העיר תל אביב עומד על 32 אישה ואיש - הקוורום הנדרש עומד על שליש מכך, 11 חברי מועצה בלבד, ועל אף זאת בוטלו שתי התכנסויות בשל אי הגעה לסף המשתתפים הקבוע בחוק.

לגבי ביטול 6 המפגשים האחרים - לא היה באפשרותנו להשיג את המידע הנוגע לסיבות הביטול של מפגשים אלו, אך חלק מסוים מהם בוטל ברגע האחרון, יום או ימים ספורים טרם הישיבה המתוכננת, וזאת על פי העדכונים שנשלחו במייל למשרדי החברה להגנת הטבע בנוגע לישיבות.

על פי הנתונים בסעיף 4.2, בכל אחת מהישיבות אשר הוקדשו לתכנית המתאר, מניין הנוכחים לא היה מלא. מספר חברי המועצה החסרים בסך הישיבות עמד בממוצע על 15 חברי מועצה, כ-50% מחברי המועצה. ב-2 ישיבות מתוך 6 הישיבות שנערכו חסרו 19 חברי מועצה במליאה, כלומר 60% מחברי המועצה. גם בישיבה בה הייתה נוכחות מקסימאלית, אשר נתכנסה באפריל 2011, הייתה היעדרות של 11 חברי מועצה, שהם כשליש ממספר חברי המליאה.

למעשה, לפי דיווחים של נציג החברה להגנת הטבע שנכח בדיונים עצמם, נוכחות חברי מועצת העיר במסגרת הדיונים הייתה דלה עוד יותר ממה שניתן להתרשם בפרוטוקול מכיוון שחברי מועצה רבים יצאו מהישיבה או הגיעו באיחור.

בלטו בהיעדרותם המוחלטת מהדיונים על תוכנית המתאר נציגי סיעת יפ/ו/יאפא, אשר לא נכחו ולו בדיון אחד, וכמותם חברי מועצת העיר חביבה אבי גיא, מאיר מוזס וחנה תמיר. נוכחות מלאה נרשמה מצד חברי המועצה - מיטל להבי, שמואל גפן, אייל זמיר ודורון ספיר (יו"ר הועדה).

חשוב להדגיש כי לנוכחות כשלעצמה ישנו תפקיד חשוב אך לא בלעדי במידת המעורבות בדיונים, על כן, בסעיף 4.3 בדקנו כמה חברי מועצה התבטאו במהלך הדיונים וכמו כן באלו נושאים הם התבטאו.

ניתן לראות כי מסך של 26 חברי המועצה שנכחו בישיבות (בהחסרת יו"ר הועדה, ראש העירייה וחברי מועצה שלא נכחו באף ישיבה) 17 חברי מועצה בלבד התבטאו בנושא מהותי כלשהו השייך לתוכנית המתאר במהלך הדיונים. כלומר רק כ-53% מחברי מועצת העיר הראו מעורבות פעילה במהלך הדיונים שהוקדשו לתוכנית המתאר.

סך של 11 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות, המהווים רק כשליש מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא סוגיית השטחים הפתוחים העירוניים לסוגיהם - החל מרצועת הנופש בגבול רמת השרון, דרך צירים ירוקים ושדרות העיר השונות וכלה בחופי הים ומידת נגישותם לציבור, נושא זה הוזכר כ-21 פעם על ידי חברי וועדה שונים.

סך של 10 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות, המהווים רק כשליש מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא מבני הציבור השונים - מגני ילדים וכלה במוזיאונים - וסוגיית הבנייה העירונית לגובה. הבנייה לגובה מאוזכרת רבות יד ביד עם נושא מרקמיות הבינוי ותמ"א 38 (אשר לא נסקרה בדו"ח זה), סוגיה זו עלתה כ-20 פעם, בהזדמנויות שונות ועל ידי חברי ועדה שונים.

סך של 8 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות המהווים רק כרבע מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא דיור בר השגה, סוגיה זו מאוזכרת כ-16 פעם.

סך של 9 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות, המהווים רק כרבע מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושאי תנועה ותחבורה ציבורית. התחבורה הציבורית ומקומה בתכנית המתאר, כמו גם תחבורה אלטרנטיבית, חניונים וחנייה מאוזכרת כ-14 פעם.

סך של 8 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות, המהווים רק כרבע מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא סוגיית שטחי המסחר והתעסוקה העירוניים, סוגיה זו נבחרה בשל ההשפעה הגדולה של יוממים המועסקים בעיר (תושבי חוץ העיר אשר עובדים בה) על ענייני איכות סביבה ובריאות עירוניים, ועל נושאי ציפוף עירוני. סוגיה זו אוזכרה כ-13 פעם.

סך של 10 חברי מועצה מתוך כ-26 שהיו נוכחים בישיבות, המהווים רק כשליש מסך חברי מועצת העיר, התבטאו בנושא השקיפות בתהליך יצירת תכנית המתאר, רוב ההתייחסות לשקיפות ולהליכי שיתוף ציבור נעשו בישיבה אשר נתכנסה ב-22 ליוני 2011, ובה נשמעו גם דברים מהקהל, דבר אשר ייתכן ותרם להעלאת הנושא בצורה כה מסיבית. נושא שיתוף הציבור ושקיפות התהליך אוזכר כ-10 פעמים.

מהניתוח המוצע בדו"ח זה אנו מסיקים ומסכמים כי לא כל חברי מועצת העיר מגיעים לישיבות בנושא תוכנית המתאר. בכל דיון בנושא תכנית המתאר נעדרו לכל הפחות כשליש מבין חברי מועצת העיר. יש להדגיש שכפי שהעלתה הבדיקה, השתתפות חברי מועצת העיר בדיונים אינה מקיפה את כלל הנוכחים בישיבות, ואת מירב הדיון מובילים חברי מועצה מעטים.

בשילוב שבין נוכחות למעורבות עניינית ומשמעותית בדיון בלטו חברי המועצה הבאים - מיטל להבי מסיעת מרצ, אשר נכחה והיתה מוערבת בכל הדיונים, בייחוד בנושאי חינוך וסביבה, ארנון גלעדי מסיעת הליכוד, שלא נכח בשניים מהדיונים, אך בלט במעורבותו בנושאים הקשורים לדיור בר השגה, כלכלה עירונית והפניית תשומת הלב לדרום ודרום מזרח העיר, פאר ויסנר מסיעת הירוקים שבלט בביקורתו ומעורבותו בנושאי סביבה, התחדשות ותכנון עירוני. חברי המועצה שמואל גפן, אסף זמיר, אלון סולר, שמואל מזרחי ובנימין בביוף, הגיעו לישיבות אך מיעטו להשתתף.

בהזדמנות זו עלינו לציין כי כשל מובנה טמון בכך שהרוב הגדול של חברי המועצה נאלצים לעבוד לפרנסתם, אינם מקבלים שכר בעבור תפקידם כחברי מועצה, ואינם יכולים להתכונן ואף להגיע לישיבות שנערכות במשך היום ובזמן שעות העבודה. כמו כן, קביעת ישיבות במועד המקובל לחופשת הקיץ, כחודש אוגוסט, מהווה מכשול שרבים מחברי המועצה אינם יכולים לעמוד בו.

סוגיה טכנית בעייתית, אך מהותית, נוספת נוגעת למועד ההודעה על קיום הישיבות, או על ביטולן. הודעה או ביטול ישיבות בהתראה קצרה של יום או שעות אינו משרד בעבור נבחרי הציבור, או הציבור תחושה של רצינות. האחריות לביטול הישיבות נופלת גם על כתפי נבחרי הציבור שלא הגיעו לישיבות-ביטולים התרחשו לאחר שהחלו הישיבות בשל מחסור בנבחרי הציבור הדרושים לצורך יצירת מניין חוקי לקיום הישיבה.

## 7. המלצות

לדוח זה של משמר המועצה חשיבות בעצם הצבת ראי בפני צוות ניהול תוכנית המתאר וחברי מועצת העיר. אנו מאמינים כי לחברי מועצת העיר הזכות והחובה להיות מעורבים באופן עמוק בתכנון עתידה של העיר. להלן מספר המלצות שניתן ליישם עוד לפני אישור התוכנית להפקדה:

- יש להודיע על קיום הישיבות בהתראה של שבועיים לפחות מראש.
- יש לערוך את הישיבות בשעות אחר הצהרים.
- אין לערוך ישיבות חשובות בתקופות של חופש או חגים.
- יש לקדם את השקיפות ובהירות של תהליך קידום התוכנית. אין לנו ספק שתהליך גלוי וברור היה רותם את חברי מועצת העיר להיות מעורבים בהליך קידום התוכנית ומחייב אותם להשתתף בישיבות.

אנו מצפים מחברי מועצת העיר לקחת חלק פעיל בתהליך שיתוף הציבור והדיון בקידום תוכנית המתאר במסגרת דיוני הוועדה המקומית ומליאת הוועדה המקומית. מעורבות זו כוללת אחריות ללימוד המצב הקיים, החלופות השונות והתוכניות המוצעות, כמו גם, קידום תהליך של שקיפות ושיתוף הציבור.

לקראת הישיבה הבאה שתתקיים בסוף חודש ספטמבר 2011 אנו פונים לחברי מועצת העיר, נבחר הציבור, לדרוש את זכות הציבור לקחת חלק בעיצוב ותכנון עתידה של העיר טרם אישורה והעברתה לוועדה למחוזית.

## 8. נספחים | פירוט התבטאויות חברי המועצה בכל דיון לפי תאריכים

21/07/2010

						חבר המועצה	שיוך מפלגתי
בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה	
							מרצ
							מרצ
	X	X		X			מרצ
							מרצ
							א
							א
							א
							א
							א
		X					ליכוד
							ליכוד
							בגד
							דו
							דו
							תא 1
							תא 1
							תא 1
							תא 1
							תא 1
X	X				X	X	צד
							שם
							שם
			X				ירוקים
	X					X	ירוקים
							עיר לכולנו
	X	X		X	X	X	עיר לכולנו
						X	עיר לכולנו
							עיר לכולנו
	X						עיר לכולנו
							עיר לכולנו
							לתת לחיות
							לתת לחיות
							צעירים
							צעירים
							אגודה

							חבר המועצה	שיון מפלגתי
בניה לגובה ומרקמות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
							תמי זנדברג	מרצ
							אחמד מהשראוי	מרצ
X			X				מיטל להבי	מרצ
							יניב ויצמן	מרצ
							משה טיומקין	א
							חביבה אבי גיא	א
							מאיר מוחס	א
							נתן וולוך	א
X			X		X		ארנון גלעדי	ליכוד
							שלמה מסלאווי	ליכוד
X							שמואל גפן	בגד
							שחאדה סמי אבו	דו
							עומר סיקסיק	דו
							שמואל מזרחי	תא 1
							רון חולדאי	תא 1
							דורון ספיר	תא 1
							יעל דיין	תא 1
							שולה אגמי	תא 1
							כרמלה עוזרי	צד
							בנימין בביוף	שס
							שלמה זעפראני	שס
X							דן להט	ירוקים
X			X	X	X	X	פאר ויסנר	ירוקים
							אהרון מדואל	עיר לכולנו
X	X	X	X	X	X		יואב גולדרינג	עיר לכולנו
			X		X		יעל בן יפת	עיר לכולנו
							שרון לוזון	עיר לכולנו
							רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
				X	X		נח עפרון	עיר לכולנו
							חנה תמיר	לתת לחיות
X				X			ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
							אלון סולר	צעירים
							אסף זמיר	צעירים
							נפתלי לוברט	אגודה

							חבר המועצה	שיון מפלגתי
בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
							תמי זנדברג	מרצ
							אחמד מהשראוי	מרצ
X		X	X	X		X	מיטל להבי	מרצ
							יניב ויצמן	מרצ
							משה טיומקין	א
							חביבה אבי גיא	א
							מאיר מוזס	א
							נתן וולוך	א
		X	X				ארנון גלעדי	ליכוד
							שלמה מסלאווי	ליכוד
							שמואל גפן	בגד
							סמי אבו שתאדה	דו
							עומר סיקסיק	דו
							שמואל מזרחי	תא 1
							רון חולדאי	תא 1
							דורון ספיר	תא 1
							יעל דיין	תא 1
							שולה אגמי	תא 1
						X	כרמלה עזורי	צד
							בנימין בביוף	שס
							שלמה זעפראני	שס
							דן להט	ירוקים
X			X	X		X	פאר ויסנר	ירוקים
						X	אהרון מדואל	עיר לכולנו
							יואב גולדרינג	עיר לכולנו
							יעל בן יפת	עיר לכולנו
							שרון לוזון	עיר לכולנו
X							רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
							נח עפרון	
							חנה תמיר	לתת לחיות
X			X				ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
							אלון סולר	צעירים
							אסף זמיר	צעירים
							נפתלי לוברט	אגודה

							חבר המועצה	שיוך מפלגתי
בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
							תמי זנדברג	מרצ
							אחמד מהשראוי	מרצ
		X		X	X	X	מיטל להבי	מרצ
							יניב ויצמן	מרצ
							משה טיומקין	א
							חביבה אבי גיא	א
							מאיר מוחס	א
							נתן וולוך	א
X					X		ארנון גלעדי	ליכוד
							שלמה מסלאווי	ליכוד
							שמואל גפן	בגד
							שחאדה סמי אבו	דו
							עומר סיקסיק	דו
							שמואל מזרחי	תא 1
							רון חולדאי	תא 1
							דורון ספיר	תא 1
							יעל דיין	תא 1
							שולה אגמי	תא 1
X		X					כרמלה עוזרי	צד
							בנימין בביוף	שם
				X			שלמה זעפראני	שם
							דן להט	ירוקים
		X		X		X	פאר ויסנר	ירוקים
X				X			אהרון מדואל	עיר לכולנו
							יאב גולדרינג	עיר לכולנו
							יעל בן יפת	עיר לכולנו
							שרון לחון	עיר לכולנו
							רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
							נח עפרון	עיר לכולנו
							חנה תמיר	לתת לחיות
				X			ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
							אלון סולר	צעירים
							אסף זמיר	צעירים
							נפתלי לוברט	אגודה



22/06/2011

							חבר המועצה	שיון מפלגתי
בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחי ס פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
	X			X	X		תמי זנדברג	מרצ
							אחמד מהשראוי	מרצ
X	X	XX	X	X			מיטל להבי	מרצ
							יניב ויצמן	מרצ
							משה טיומקין	א
							חביבה אבי גיא	א
							מאיר מוחס	א
							נתן וולך	א
		XX	X		X		ארנון גלעדי	ליכוד
							שלמה מסלאווי	ליכוד
X		X					שמואל גפן	בגד
							שחאדה סמי אבו	דו
							עומר סיקסיק	דו
							שמואל מזרחי	תא 1
							רון חולדאי	תא 1
							דודון ספיר	תא 1
							יעל דיין	תא 1
							שולה אגמי	תא 1
							נרמלה עוזרי	צד
							בנימין בביוף	שס
							שלמה זעפראני	שס
			X			X	דן להט	ירוקים
							פאר ויסנר	ירוקים
X	X			X			אהרון מדואל	עיר לכולנו
							יואב גולדרינג	עיר לכולנו
							יעל בן יפת	עיר לכולנו
							שרון לוזון	עיר לכולנו
X	X			X			דחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
							נח עפרון	
							חנה תמיר	לתת לחיות
							ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
				X			אלון סולר	צעירים
		X					אסף זמיר	צעירים
							נפתלי לוברט	אגודה

04/07/2011

							חבר המועצה	שיוך מפלגתי
בניה לגובה ומרקמיות	שיתוף ציבור ושקיפות	תעסוקה ומסחר	מבני ציבור וחינוך	טבע/שטחים פתוחים	תח"צ ותנועה	דיוור בר השגה		
			X			X	תמי זנדברג	מרצ
							אחמד מהשראוי	מרצ
X		X	X	X	X		מיטל להבי	מרצ
							יניב ויצמן	מרצ
							משה טיומקין	א
							חביבה אבי גיא	א
							מאיר מוזס	א
							נתן וולון	א
							ארנון גלעדי	ליכוד
							שלמה מסלאווי	ליכוד
			X				שמואל גפן	בגד
							שחאדה סמי אבו	דו
							עומר סיקסיק	דו
							שמואל מזרחי	תא 1
							רון חולדאי	תא 1
							דורון ספיר	תא 1
							יעל דיין	תא 1
							שולה אגמי	תא 1
			X			X	כרמלה עוזרי	צד
							בנימין בביוף	שס
							שלמה זעפראני	שס
							דן להט	ירוקים
							פאר ויסנר	ירוקים
			X	X	X	X	אהרון מדואל	עיר לכולנו
							יואב גולדרינג	עיר לכולנו
			X				יעל בן יפת	עיר לכולנו
							שרון לחון	עיר לכולנו
		X	X	X	X	X	רחל גלעד וולנר	עיר לכולנו
							נח עפרון	
							חנה תמיר	לתת לחיות
							ראובן לדיאנסקי	לתת לחיות
							אלון סולר	צעירים
		X					אסף זמיר	צעירים
							נפתלי לוברט	אגודה